

BESLUITBLAD RAAD

Betreft:

- | | |
|--------------------|------------------------------------|
| • raadsvergadering | 29 oktober 2020 |
| • agendapunt | 7.2 |
| • voorstel over | Vaststelling nota bodembeheer 2020 |
| • zaaknummer | Z.136951 / D.1074612 |

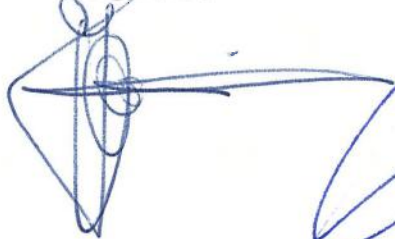
Het aan de raad voorgestelde besluit:

Instemmen met de aangepaste nota bodembeheer 2020.

Het door de raad genomen besluit:

Conform voorstel besloten.

De griffier,



De voorzitter,



Onderwerp: Vaststelling nota bodembeheer 2020

<i>Raadsvergadering</i>	29 oktober 2020, agendapunt 7.2 - zie apart besluitblad -
<i>Datum raadsvoorstel</i>	13 oktober 2020
<i>Bijlage(n)</i>	1
<i>Zaaknummer</i>	Z.136951 / D.1074612
<i>Behandeld in commissie</i>	Fysiek Domein 7 oktober 2020, agendapunt 7.5
<i>Portefeuillehouder</i>	wethouder G. Rebel
<i>Informatie bij</i>	Willy Menzel
<i>E-mail / telefoonnummer</i>	w.menzel@huizen.nl / (035) 528 15 00

Voorstel

Instemmen met de aangepaste nota bodembeheer 2020.

Toelichting op het te nemen besluit

Aanleiding

Na actualisering van de bodemkwaliteitskaart werden knelpunten voorzien in het grondstromenbeleid van de gemeente. Het optimaal hergebruik van vrijkomende grond was niet meer gewaarborgd. Om dit recht te zetten, zodat het vastgestelde grondstromenbeleid kan worden gecontinueerd, is aanpassing van de nota bodembeheer noodzakelijk.

Het college heeft de aanpassing van de nota voorbereid, waarna deze 6 weken ter inzage heeft gelegen voor zienwijzen. Er zijn geen zienwijzen ingediend. Vaststelling van de nota bodembeheer is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

Argumentatie

De gemeente volgt bij haar grondstromenbeleid hoofdzakelijk de algemene hergebruiksregels uit het Besluit bodemkwaliteit (het zogenaamd generieke beleid). Als de gemeente dit generieke beleid strikt zou volgen, is het optimaal hergebruiken van grond (en baggerspecie) niet mogelijk. Om eventuele knelpunten te voorkomen, heeft de gemeenteraad ervoor gekozen om zogenaamd gebiedsspecifiek beleid vast te stellen. Daarbij zijn enkele regels van het generieke beleid aangepast (verruimd of aangescherpt). Dit gebiedsspecifieke beleid is vastgelegd in een nota bodembeheer. Deze nota is voor het eerst op 13 februari 2014 vastgesteld. Een bestuursorgaan moet elke 10 jaar overwegen of het vastgestelde beleid moet worden herzien. Ook tussentijds kan het noodzakelijk zijn om de nota te heroverwegen.

Bodemkwaliteitskaarten vormen een onderdeel van de nota bodembeheer. Bodemkwaliteitskaarten worden elke 5 jaar geactualiseerd. Door actualisering van de bodemkwaliteitskaarten (in 2019) zijn knelpunten voorzien in het gehanteerde grondstromenbeleid. Hierdoor kan vrijkomende grond niet in alle gevallen optimaal binnen de gemeente worden hergebruikt. Voorgesteld wordt om het in 2014 vastgestelde grondstromenbeleid te continueren en de nota op enkele punten aan te passen om dit mogelijk te maken. Als de nota niet wordt aangepast, kan het beleid van de afgelopen jaren niet worden voortgezet.

Waarom is aanpassing noodzakelijk?

Bodemkwaliteitskaarten worden opgesteld volgens een vaste systematiek. Daarbij worden steeds de resultaten van bodemonderzoeken van de voorgaande 5 jaren gebruikt. Die resultaten zijn echter geen statisch gegeven. Vanwege de gehanteerde beoordelingssystematiek is het daardoor mogelijk dat een geactualiseerde bodemkwaliteitskaart niet (helemaal) overeenkomt met de voorgaande bodemkwaliteitskaart.

Bij de actualisering van de bodemkwaliteitskaart in 2019 blijkt dat de bodemkwaliteit in de zones B3 ("Noorder- en Zuidereng") en B5 ("Bebouwd buitengebied") schoner zijn beoordeeld dan in de eerdere bodemkwaliteitskaart van 2013. De bodemkwaliteit in deze zones is nu ingedeeld in de klasse "Landbouw/natuur" (was: "Wonen"). Dat heeft met name te maken met de wettelijke toetsmethodiek en het feit dat de bodemonderzoeksresultaten in de beide zones dicht op de grenzen liggen van de kwaliteiten "Landbouw/natuur" en "Wonen".

Door de gewijzigde indeling van de bodemkwaliteit in de zones B3 en B5 mag grond van kwaliteitsklasse "Wonen" die ergens anders in Huizen vrijkomt, volgens de huidige nota niet worden toegepast in de genoemde zones, terwijl deze zones wel een woonfunctie hebben. Voor andere woongebieden was het grondstromenbeleid al verruimd zodat hergebruik van grond met de kwaliteit "Wonen" hier wel is toegestaan. Voor de beide zones B3 en B5 was deze verruiming eerder niet noodzakelijk omdat deze zones, volgens de voorgaande bodemkwaliteitskaart, al in een zone met een bodemkwaliteit "Wonen" lagen. Hergebruik van grond met klasse "Wonen" is volgens het generieke kader dan al toegestaan. In een zone met kwaliteit "Landbouw/natuur", zoals de zones B3 en B5 op basis van de bodemkwaliteitskaart 2019 nu zijn ingedeeld, is dat volgens het generieke beleid niet toegestaan.

Voor alle gebieden met een woonfunctie willen we het grondstromenbeleid continueren zoals dat eigenlijk al gold. Toepassing van grond met een bodemkwaliteit "Wonen" was de afgelopen jaren in alle woongebieden toegestaan en dat moet worden gecontinueerd. Daarom is voor de zones B3 en B5 nu ook gebiedsspecifiek beleid opgesteld. Dat beleid is verwerkt in de aangepaste nota bodembeheer 2020.

Bij het toepassen van grond met een kwaliteitsklasse "Wonen" treden, in gebieden met een woonfunctie, geen risico's voor de gezondheid op en blijft duurzaam bodemgebruik gewaarborgd.

Naast de bovenstaande aanpassing is de nota in overeenstemming gebracht met de huidige wetgeving en zijn er aan de nota enkele (ondergeschikte) aanpassingen gedaan om zaken te verduidelijken voor de praktijk, namelijk (zie nota voor onderstaande aanpassingen):

1. Er is aangegeven wat de relatie is van de nota onder de Omgevingswet (§ 1.4);
2. Het Rijk heeft de toetsnorm voor polychloorbifenylen (PCB) voor de bodemfunctieklasse Wonen verruimd. De verruimde toetsnorm is daarmee gelijkgesteld aan de toentertijd door de gemeente gedefinieerde Lokale Maximale Waarde. Hierdoor vervalt het gebiedsspecifieke beleid dat de gemeente heeft opgesteld voor de stofgroep PCB;
3. Er is een paragraaf toegevoegd om de geldigheidsduur van een uitgevoerd onderzoek en het gebruik van de ontgravings- en toepassingskaarten bij een onderzochte locatie te verduidelijken (§ 4.16.2). Dit zorgt ervoor dat hierover in de praktijk minder discussies kunnen ontstaan;
4. De gebiedseigen bodemkwaliteit is nader ingevuld als de 80-percentielwaarde van de betreffende bodemkwaliteitszone (§ 10.3.2). De 80-percentiel waarde is de waarde waar beneden 80% van de waarnemingen ligt (van alle bodemonderzoeksresultaten waarop de bodemkwaliteitskaart is gebaseerd). De gemeente staat het toe dat als de resultaten van een uitgevoerd bodemonderzoek voldoen aan de gebiedseigen kwaliteit, er geen aanvullende partijkeuring hoeft te worden uitgevoerd. De ontgravingskaart mag dan worden gebruikt als bewijsmiddel voor de elders toe te passen grond. Dit waarborgt duurzaam hergebruik en zorgt ervoor dat inwoners en aannemers mogelijk minder kosten hoeven te maken voor onderzoeken;
5. Het Vragenformulier historische gegevens (bijlage 5) is aangevuld met een vraag over poly- en perfluoralkylstoffen (PFAS) gerelateerde activiteiten (onder punt 10 van het formulier);

6. Op enkele punten is de nota bodembeheer geactualiseerd voor de huidige wetgeving (o.a. § 4.6 en § 6.1.2).

Tot slot zijn enkele verschrijvingen aangepast en zijn er enkele aanpassingen aan de teksten gedaan om de teksten te verduidelijken. De strekking van de teksten is daarbij niet gewijzigd.

Geheimhouding

Niet van toepassing.

Toegankelijkheid

Niet van toepassing.

Alternatieven

Als niet wordt gekozen voor gebiedsspecifiek beleid voor de zones B3 en B5 (dus aanpassing van de nota), geldt het generieke beleid waardoor er mogelijk knelpunten optreden bij het hergebruik van grond met bodemkwaliteit "Wonen". Dat kan verstrekken (financiële) gevolgen hebben voor initiatiefnemers en/of de gemeente (bijvoorbeeld omdat primaire grondstoffen moeten worden aangevoerd en relatief licht verontreinigde grond van klasse "Wonen" (die zonder risico's zou kunnen worden hergebruikt) moet worden afgevoerd naar een erkende verwerker. Als de nota niet wordt aangepast, kan het beleid van de afgelopen jaren niet worden voortgezet.

Uitvoering inspraak en participatieverordening

De ontwerpnota bodembeheer 2020 heeft 6 weken voor iedereen ter inzage gelegen voor zienswijzen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Beslistermijn

Niet van toepassing.

Financiële paragraaf

Er zijn mogelijk verstrekken financiële gevolgen als het gebiedsspecifieke beleid niet wordt geactualiseerd. De exacte kosten zijn echter moeilijk te kwantificeren omdat dit afhankelijk is van meerdere factoren (o.a. plaatselijke bodemkwaliteit, de omvang van werken, beschikbaarheid van hergebruikslocaties, prijzen van primaire grondstoffen, e.d.).

Aanpassing van de nota bodembeheer zorgt op zichzelf niet voor een extra kostenpost voor de gemeente.

Overige Raadsinformatie

Bevoegdheid

Op grond van artikel 44 van het Besluit bodemkwaliteit is de gemeenteraad bevoegd om over de aanpassing van de nota bodembeheer (c.q. het wijzigen van het gebiedsspecifiek beleid) een besluit te nemen.

Collegeprogramma

Niet van toepassing.

Begroting

Niet van toepassing.

Eerdere besluiten

Raadsbesluit d.d. 13 februari 2014 (eerste vaststelling nota bodembeheer).

Voorgeschreven procedure

Voor het vaststellen van de nota bodembeheer wordt de Uniforme openbare voorbereidingsprocedure gevolgd conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Na akkoord van het college is de ontwerpnota bodembeheer 2020 gedurende 6 weken ter inzage gelegd voor zienswijzen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Vaststelling van de nota is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

Kader- en beleidsnota's

Voortzetting beleid uit eerder vastgestelde nota bodembeheer (2014).

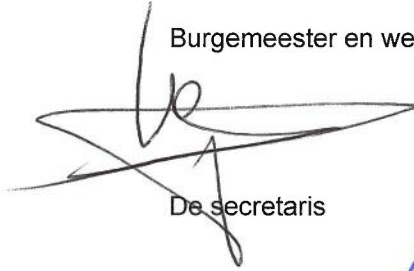
Evaluatie

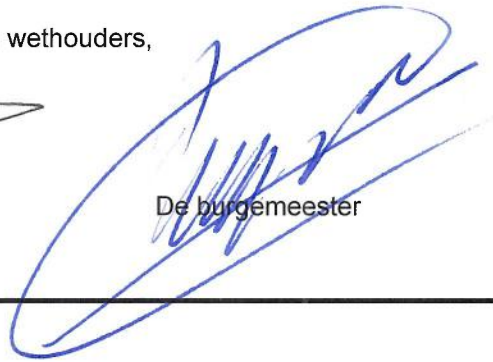
Elke 10 jaar moet het bestuursorgaan overwegen of het vastgestelde beleid moet worden herzien (wettelijke verplichting).

Bijlagen

1. Nota bodembeheer 2020 (i.e. ontwerpnota zoals deze ter inzage heeft gelegen).

Burgemeester en wethouders,


De secretaris


De burgemeester

Advies raadscommissie

Dit voorstel is behandeld in de vergadering van de commissie Fysiek Domein van 7 oktober 2020
De commissie adviseert u unaniem bij het agendapunt "Hamerstukken" in uw vergadering van 29 oktober a.s. zonder verdere beraadslagingen in te stemmen met dit voorstel.